

**ANÁLISIS DE LA DESARTICULACIÓN DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA CORPORACIÓN  
AUTÓNOMA REGIONAL PARA LA DEFENSA DE LA MESETA DE BUCARAMANGA-CDMB  
TALLER COMITÉ TÉCNICO CDMB  
MARZO 10 DE 2022**

El siguiente taller tuvo como finalidad, hacer una aproximación al problema de la desarticulación de la planeación ambiental en la Provincia de Soto Norte, área de jurisdicción de la CDMB desde el punto de vista de la autoridad ambiental, por lo que contó con la participación de los integrantes los integrantes del comité técnico institucional, quienes son representantes de las diferentes Subdirecciones y oficinas de la entidad.

Es de aclarar que los datos obtenidos en este taller fueron tenidos en cuenta para la consolidación de estrategias y acciones de mejoramiento ambiental construidas colectivamente entre la CDMB y las entidades territoriales así como para fines académicos, principalmente en el trabajo de grado *“Propuesta de Lineamientos de Política Pública para superar problemas de desarticulación en la Planeación Ambiental en la Provincia de Soto Norte, área de jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional para la defensa de la meseta de Bucaramanga”* desarrollado por la estudiante Laura Ginneth Velasco Ariza en el marco de la Maestría en Gestión y Política Pública de la Universidad Industrial de Santander, trabajo dirigido por el Mg. Rafael Téllez Sánchez

En este orden de ideas, el taller se realizó de manera presencial en las instalaciones de la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga, dividiéndose en dos sesiones (se adjunta lista de asistencia):

Primea sesión: Se realizó una descripción la estructura del trabajo de grado, el problema identificado en cuanto a causas y efectos; así mismo se expondrá brevemente la importancia del área de estudio seleccionado y los objetivos principales propuestos en este trabajo de aplicación y la finalidad de los datos obtenidos en esta entrevista grupal aplicada a manera de taller

Segunda sesión: En esta segunda parte se dividió el grupo en cuatro equipos los cuales analizaron los siguientes temas conforme a las preguntas orientadoras de corte transversal (preguntas que contestarán todos los grupos) y relacionadas (preguntas por cada tema propuesto).

**Preguntas transversales que cada grupo contesta antes de iniciar el análisis de las preguntas relacionadas**

- **¿Por qué creen que se presenta la desarticulación en la planeación ambiental en los municipios de Soto Norte?**

- En relación a esta pregunta es importante precisar que en temas planeación ambiental, especialmente la formulación de los Planes de Desarrollo Municipales, la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga- CDMB realizó las respectivas capacitaciones a las entidades territoriales y se les entregó un CD el cual contenía las directrices emitidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Departamento Nacional de Planeación-DNP y la Procuraduría General de la Nación entorno al contenido que debería incluirse en el componente ambiental.

No obstante se sigue evidenciado que existe una desintegración en los instrumentos de planeación ambiental, pues por una parte no se han encontrado los espacios de diálogo para que entre los actores se tomen las decisiones con respecto al territorio; adicionalmente muchas de las instituciones que hacen parte del SINA, en el marco de la ley 99, como las entidades territoriales, todavía no han logrado comprender la funcionalidad de este sistema y su rol dentro del mismo.

-Es importante aclarar que en temas de planeación, las capacitaciones no resuelven el problema de 40 años que se presenta en estas regiones pues esta debe ir acompañada de un proceso pedagógico permanente que genere el cambio en las islas creadas por las instituciones en lo ambiental.

-Adicionalmente también se considera como parte de este problema, los escasos recursos que tienen los municipios para la asignación y ejecución de su Plan de Desarrollo Municipal.

De igual manera se señala la inexistencia de políticas de Estado en temas ambientales que sean marcos generales de acción y no producto de una coyuntura; esto incluye el tema de la alta rotación de las personas en las instituciones que incide directamente en los procesos de planeación.

Otros aspectos identificados en la desarticulación en la planeación ambiental son:

- Débiles conocimientos en Planeación
- Débiles conocimientos sobre el medio ambiente
- Falencias en la revisión del componente por parte de las CARS
- Priman las prioridades de cada municipio

Desarticulación de los entes municipales

Otra de las consideraciones es que la desarticulación en la planeación ambiental en los municipios de Soto Norte se debe a que a pesar de que son municipios con características geográficas similares que los llevan a tener actividades económicas similares, han tenido a lo largo de estos años, unos representantes o dirigentes de sus territorios, como pasa en la mayoría de los municipios, con unos intereses particulares, que hace que los instrumentos de planeación como planes de desarrollo o planes de ordenamiento territorial, no incluyan, o si se incluyen, no se cumpla a cabalidad con las determinantes ambientales que están determinadas en las políticas nacionales.

Igualmente, los presupuestos de estos municipios para ser invertidos en proyectos ambientales, es muy escaso y difícilmente se puede cumplir con lo planeado en los planes de desarrollo. En muchos casos si se aunaran esfuerzos tanto de recursos humanos como económicos de varios municipios para el desarrollo de proyectos ambientales conjuntos, se lograría un mayor impacto de estos proyectos.

- **¿Cuál consideran que ha sido el papel de la CDMB en la incidencia de este mencionado problema?**

La entidad en la vigencia 2020 realizó la revisión del componente ambiental en los diferentes planes de desarrollo municipal en los respectivos municipios de Soto Norte; aunque se mejoró la propuesta del componente, es muy básica en determinar compromisos robustos que permitan cumplir o mejorar el ambiente y continuamos realizando el seguimiento a esos componentes, es de aclarar que el proceso de revisión por parte de la CDMB de la inclusión del componente ambiental en los planes de desarrollo municipal, es un requisito previo para que el plan pueda ser aprobado por los concejos municipales, sin embargo, no se hace un seguimiento a la ejecución de los mismos, por lo que la función o el papel de la Corporación en la articulación de la planeación ambiental se estaría cumpliendo. Sin embargo, se estaría quedando por fuera el seguimiento de planes y proyectos ambientales municipale

### **Preguntas relacionadas por cada tema**

**Grupo 1: Este grupo realizará el análisis de la experiencia CUENCA HIDROGRÁFICA DEL RÍO LAS CEIBAS PROYECTO FAO-CAM (Documento resumido de la experiencia) resolviendo la siguiente pregunta:**

**¿Qué elementos consideran que fueron incorporados en este proyecto que permitieron el éxito del mismo?** Dentro de los aspectos identificados en la propuesta se encuentra:

- Excelente identificación de la problemática del territorio
- Alineación integral de la coordinación interinstitucional
- Clara identificación de los problemas versus las soluciones ambientales
- Concientización de la población de la zona
- Una de las grandes fortalezas fue el modelo de participación integral

**Grupo 2. A este grupo le corresponde analizar las estrategias y políticas ambientales que fueron sugeridas en su momento por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Local, como orientaciones para la incorporación de los Planes de Desarrollo Municipales 2020-2023. (Poster). Se resuelve la siguiente pregunta.**

**¿Cuáles son las principales ventajas y desventajas que se les presentan a las entidades territoriales en la implementación de cada una de estas políticas y estrategias ambientales?**

#	Política o Estrategia Ambiental	Ventajas	Desventajas
1	Bosques - biodiversidad- servicios eco sistémicos	1) los servicios ecosistémicos hacen posible la vida humana (proporcionan alimento, agua, aire, regulan el clima, mejoran el suelo, proporcionan beneficios recreativos, turísticos etc.). 2) Medir en términos monetarios los Bienes y servicios Ecosistémicos y de Biodiversidad puede ayudar para la toma de decisiones; ejemplo: Si se lo que tengo y mido lo que hago me permite proyectar el ente territorial en materia Turística, Bonos en el	Al no aplicar bien la política estaría en riesgo la vida, hoy la Perdida y fragmentación de los ecosistemas, trae consigo el deterioro del suelo, el agua, el aire etc. comprometiendo la existencia de la vida humana etc.

#	Política o Estrategia Ambiental	Ventajas	Desventajas
		mercado Carbono cero; generar certificados de origen para la industria etc. 3) Mejora la productividad y competitiva de los diferentes sectores en ámbito rural 4) Mejora el calidad y nivel de vida de sus pobladores 5) Se convierte en un gran sello de región que permite ingresar a nuevos mercados internacionales 6) aplicar la política le permite conocer lo que se tiene, lo que falta por mejorar, y las acciones que debe emprender ejemplo en temas de restauración , frenar deforestación, proyectos productivos etc..	
2	Ambiente urbano y sectorial	1)Valorar en termino monetarios la generación de residuos para luego generar estrategias socio efectivas en temas como Economía Circular, subproductos, entre otros. 2)Canalizar recursos en aras de implementar las PTAR 3) Implementar lo PGIRS 4) Cumplir con el gran mandato de brindar un ambiente sano a la comunidad.	1) De no implementar bien la política se compromete la salud pública del territorio 2) Compromete los recursos naturales
3	Negocios Verdes	1) Impulsan el desarrollo local, regional etc. 2) Promueve e incentiva el emprendimiento 3) Promueve las iniciativas sostenibles de producción 4) Visibiliza una oferta de bienes y servicios de cara al mercado nacional e internacional. 4) mejoran los ingresos 5) un sello que los mercados internacionales valoran.	1) Gastos adicionales que algunas personas no están dispuestas a llevar a cabo por no verse representados en un mejor precio del producto final en el mercado nacional. 2) Alto desconocimiento de la materia 3) El comprador y consumidor no es consciente aún de los beneficios ambientales y

#	Política o Estrategia Ambiental	Ventajas	Desventajas
			de salud que ofrecen estos productos 3) falta de una política que garantice el mercado a precio justo de quienes estén participando de los negocios verdes.
4	Cambio Climático y Gestión del Riesgo	Las grandes ventajas de implementar bien la política es poder contar con personas más sanas, menos muertes por temas de gestión del riego, más crecimiento económico, menos hambre, un mundo más seguro, contribuye a avanzar en una senda de desarrollo resiliente al clima y baja en carbono; transitar hacia una economía competitiva, sustentable en el mediano y largo plazo. etc.	1)Obliga a poblaciones enteras a desplazarse de su lugar de origen en busca de asentamientos más seguros, 2) Aumenta el riesgo asociado a las alteraciones por efectos del cambio climático y gestión del riego.
5	Ordenamiento Ambiental Territorial	1) Permite un desarrollo equilibrado para los habitantes 2) Mejora la calidad de vida de los ciudadanos 3) Gestiona responsablemente los recursos naturales para evitar un consumo excesivo 3) Permite el reconocimiento de los escenarios de riesgo del territorio 4) La planificación del territorio sirve como soporte para gestionar los recursos adicionales de financiación ante las entidades del Estado 5) ordenamiento urbano del territorio	Desarrollo insostenible del municipio, conflicto por el uso de la tierra, costos por reubicación de asentamientos humanos etc..

#	Política o Estrategia Ambiental	Ventajas	Desventajas
6	Gestión integral del recurso Hídrico	<p>1) Logra un desarrollo equitativo entre el componente económico y social y la protección de los ecosistemas. 2) contribuye al mejoramiento de la calidad de vida del hombre 3) aplicar la política permite garantizar la sostenibilidad del recurso hídrico, mediante una gestión y un uso eficiente y eficaz, articulados al ordenamiento y uso del territorio y a la conservación de los ecosistemas que regulan la oferta hídrica, considerando el agua como factor de desarrollo económico y de bienestar social,</p>	<p>Aplicar mal la política trae como grandes desventajas: un Acelerado deterioro de los recursos naturales; Ausencia de un ordenamiento territorial en un contexto de crecimiento, exceso de población y concentración en las ciudades. Ocupación de áreas no aptas, deterioro de la salud humana etc..</p> <p>Es importante considerar que el ordenamiento territorial no es competencia total de los entes territoriales, por tanto la desarticulación con las otras instituciones hace que sea difícil aplicar directrices uniformes en cuestiones de usos del suelo, y también se suma los diferentes intereses que resultan de los diferentes actores.</p>
7	Pago por Servicios Ambientales	permite a las comunidades generar ingresos a través de la conservación y recuperación de los ecosistemas; Garantiza una conservación de los recursos naturales; compensar por los costos de conservación y por los gastos en	Escasos recursos económicos para compensar áreas de conservación, falta de conocimiento de fuentes

#	Política o Estrategia Ambiental	Ventajas	Desventajas
		que incurren al realizar prácticas de buen manejo del territorio.	de financiación por conservación
8	Educación y participación	promueve el desarrollo y aumenta las posibilidades de la población en la toma de decisiones en su territorio; Aumenta el conocimiento de los ciudadanos sobre temáticas o problemas ambientales, brinda a la comunidad herramientas necesarias para la toma de decisiones, Genera conciencia ambiental ; La Participación Ciudadana en la toma de decisiones en los territorios es necesaria para construir la democracia, suavizar los conflictos, favorecer los acuerdos, y hacer menos costosa la toma de decisiones políticas.	la falta de contenidos ecológicos en las escuelas acorde al territorio, escasos recursos para impulsar programas educativos, falta de gestión

**Grupo 3. Este respectivo grupo analizará la siguiente pregunta relacionada:**

**¿Cuáles consideran que deben ser esos elementos de articulación a tener en cuenta como referentes en la formulación de los diferentes instrumentos de planeación ambiental?**

Para responder esta pregunta es importante considerar dos posturas: La experiencia y lo determinado por la Ley

Experiencia: por la experiencia vivida en el abordaje de las temáticas ambientales y en los procesos de planeación ambiental se puede identificar que el SINA reglamentado por la ley 99/1993 nació como una idea sombrilla, pero esta no se ha territorializado en las regiones; ahora bien lo postulado desde ese entonces se le ha cambiado es de nombre, antes eran consejo de cuencas, ahora lo denominan gobernanza ambiental o del agua, pero sigue siendo en esencia el espíritu de la ley 99/1993. Desde



esta perspectiva se puede identificar al menos cinco consideraciones o pasos a tener en cuenta para poder territorializar las políticas ambientales y que estas formen parte de los demás instrumentos de planeación ambiental

1. Hay un desconocimiento sobre la función del Estado y sus instituciones, dado que la ciudadanía no conoce realmente el rol de cada entidad y su responsabilidad sobre lo público por eso se genera clientelismo por que se tiene el concepto de que la sociedad está al servicio del gobierno y no al revés.
2. Las instituciones locales y regionales están muy fragmentadas, en especial los municipios pues hay una alta rotación de personal en periodos cortos de tiempo que demanda el iniciar y reiniciar procesos constantemente si que se vea un horizonte, una continuidad en las acciones. Normalmente se opera bajo las lógicas del borrón y cuenta nueva.
3. No se considerado que se debe sensibilizar, educar y capacitar a las comunidades y a la sociedad civil que es la que permanece en el territorio, es continua
4. Tampoco se ha logrado construir confianza y este es un elemento importante, puesto que si se logra identificar ese algo que posibilite el encuentro entre los actores, pues se logra movilizar un conjunto de acciones en objetivos comunes. Cuando se logra superar este aspecto se logra confianza entre todas las partes y ahí es donde se puede consolidar procesos más coordinados. Un ambiente sano puede ser algo que nos una
5. Por último no se ha trabajado en fortalecer y conectar sistema social, es decir esas formas de organización social que son la base de los procesos; y es que a veces no se considera lo vital que resulta el generar diálogos permanentes en el territorio, pues todo es una construcción social y el macro objetivo de todo es la generación de bienestar, ya que si se tiene bienestar hay conservación, hay transacciones para generar en el territorio ganancias y a esto se le conoce como sostenibilidad.

En ese orden de ideas es relevante construir confianza para que las decisiones colectivas generen bienestar. Lo anterior se necesariamente implica una conectividad, un trabajo en red, un proyecto sombrilla que movilice el sistema social, actores interesados en construirlo y se requiere ciencia, análisis de datos y de información sobre el territorio y sus dinámicas.

Con estos tres aspectos conocimiento, más institucionalidad, más relacionamiento entre las partes se puede incidir en una mejor articulación entre los procesos y las acciones ambientales.

Gobernanza determinada por la ley: Con respecto a este punto es importante partir del hecho de que toda Autoridad Ambiental debe tener una estructura ecológica principal, pues con ella se debe garantizar la conservación de la biodiversidad, gestión del recurso hídrico, remoción en masa, entre otros aspectos ambientales, es decir se debe comprender esa gran masa de bosques de que debe ser bien manejada para que se conserve la conectividad de la biodiversidad.

Cuando ya se tiene la esos escenarios de sostenibilidad, es importante también comprender las estrategias para la conservación de los servicios ecosistémicos provisto del agua, suelo y biodiversidad.

El papel que juegan las entidades territoriales es importante porque con ellas se generan los planes de acción para la recuperación de esas zonas y lograr administrar en conjunto los recursos naturales. Es importante determinar el aporte de cada uno de ellos para garantizar ese objetivo de sostenibilidad.

Para esto, se requiere consolidar la información ambiental del territorio, que sea de acceso para todos, por lo que es necesario de crear plataformas colaborativas para consolidar redes de datos que contribuyan a la toma de decisiones sobre lo ambiental.

De igual manera se requiere de la consolidación de mesas territoriales que permita espacios de coordinación entre los actores, basado en el dialogo permanente sobre el territorio. Las características de estos espacios es que deben movilizarse y autogestionarse en función del mejoramiento de las condiciones de los recursos ambientales.

**Grupo 4. En lo correspondiente a este grupo, sus integrantes analizarán los elementos de coordinación interinstitucional, a través de la siguiente pregunta relacionada:**

**¿Como consideran que se deberían dar los procesos de coordinación interinstitucional entre los actores es del SINA? A través de comités, mesas, consejos...**

Los proceso de coordinación institucionales entre actores del SINA, debería darse en el marco de orientaciones y gestiones para la creación de espacios y mecanismos como pueden ser, mesas de trabajo, comités, etc, con las Corporaciones Autónomas Regionales, entidades territoriales, áreas metropolitanas, provincias y a los territorios de grupos étnicos, en la implementación de la política ambiental del territorio, así como las políticas nacionales de población con el conocimiento que estas

entidades tienen de sus territorios.

**Pregunta transversal final:**

**¿Qué acciones consideran que se deban desarrollar para superar estos problemas de desarticulación de la planeación ambiental?** Dentro de las acciones que se deben implementar se logra identificar:

- Acciones y estrategias claras, definidas y participativas
- Fortalecimiento social y comunitarios
- Realizar proyectos de alianzas productivas que integren toda la zona de Soto Norte
- Fortalecimiento organizativo y coordinación interinstitucional
- Realizar estrategias de financiamiento y sostenibilidad ambiental
- Fortalecer la voluntad política a nivel municipal y regional